|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| |  | | --- | | \*MVCRX05ZGXQ8\* | | MVCRX05ZGXQ8 | | prvotní identifikátor | |

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly

náměstí Hrdinů 1634/3

140 21 Praha 4

Č. j. MV-171617-2/ODK-2021

|  |
| --- |
| Praha 25. října 2021 |
|  |
|  |

**Městský úřad Příbor**

nám. Sigmunda Freuda 19

742 58 Příbor

Vážený pan

**JUDr. Rostislav Michálek**

tajemník městského úřadu a právník města

*elektronicky prostřednictvím emailu: tajemnik@pribor-mesto.cz*

Stanovisko – schvalování zahraničních služebních cest členům zastupitelstva

Dne 22. října 2021 obdržel odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR Vaší žádost o stanovisko k problematice schvalování zahraničních cest členům zastupitelstva. Konkrétně uvádíte:

Zastupitelstvo nepřijalo žádná pravidla pro zahraniční cesty členů zastupitelstva města. K cestovním náhradám platí v současnosti níže uvedené usnesení: *I. Zastupitelstvo města stanovuje, že cestovní náhrady se budou v současném volebním období členům zastupitelstva poskytovat ve výši a za podmínek stanovených právními předpisy platnými pro zaměstnance Městského úřadu v Příboře v pracovním poměru v souladu s § 81 odst. 1 zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.*

Hodlá-li starosta vyjet na zahraniční cestu (např. na základě pozvánky pro město), je rada města povinna usnesením schválit výjezd starosty na zahraniční služební cestu? Má starosta v takovém případě nárok na cestovní náhrady?

K výše uvedenému zastává náš odbor následující, právně nezávazný názor. Předně si dovolujeme upozornit, že Ministerstvo vnitra jako věcný gestor **zákona č. 128/2000 Sb.,** o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“) na základě Organizačního řádu Ministerstva vnitra, konkrétně čl. 34 odst. 1 písm. o), zajišťuje „*poskytování metodické pomoci, zejména zpracovávání výkladových stanovisek, právních výkladů a odpovědí na dotazy k aplikaci zákona o obcích, zákona o krajích, zákona o hlavním městě Praze, k zákonu o svobodném přístupu k informacím, zákona o kontrole a z dalších oblastí, které náležejí do jeho působnosti, zejména vůči územním samosprávným celkům*“. Z tohoto důvodu se omezíme pouze na **obecný právní výklad týkající se aplikace příslušných ustanovení zákona o obcích, bez hodnocení konkrétních skutečností.**

Podle § 81 odst. 1 zákona o obcích platí: *Členovi zastupitelstva obce náleží v souvislosti s výkonem jeho funkce cestovní náhrady ve výši a za podmínek stanovených právními předpisy platnými pro zaměstnance obce a v jejich mezích podle pravidel pro poskytování cestovních náhrad členům zastupitelstva obce, stanovených zastupitelstvem obce.*

Podle § 81 odst. 3 zákona o obcích platí, že: *Nestanoví-li v pravidlech pro poskytování cestovních náhrad členům zastupitelstva obce zastupitelstvo obce jinak, podmínky, které mohou ovlivnit poskytování a výši cestovních náhrad, zejména dobu a místo nástupu a ukončení cesty, místo plnění úkolů, způsob dopravy a ubytování, určuje členům zastupitelstva obce před zahájením pracovní cesty písemně starosta.*

Podle citovaných ustanovení platí, že členovi zastupitelstva obce náleží cestovní náhrady ve výši a za podmínek stanovených právními předpisy pro zaměstnance v pracovním poměru k obci a v jejich mezích podle pravidel, která si dle místních podmínek stanovilo zastupitelstvo příslušné obce. Současně zastupitelstvo obce může stanovit, že se místo trvalého pobytu člena zastupitelstva obce pro účely cestovních náhrad bude považovat za pravidelné pracoviště.

Pravomoc stanovit pravidla pro poskytování cestovních náhrad členům zastupitelstva obce je podle § 84 odst. 4 písm. u) vyhrazenou pravomocí zastupitelstva obce. Přijetí pravidel je právem zastupitelstva obce, nikoliv jeho povinností. Podle § 81 odst. 3 platí, že pokud zastupitelstvo obce v pravidlech pro poskytování cestovních náhrad členům zastupitelstva obce nestanoví jinak (nebo rovněž logicky pokud žádná pravidla v tomto smyslu zastupitelstvo obce nepřijme), podmínky, které mohou ovlivnit poskytování a výši cestovních náhrad, zejména dobu a místo nástupu a ukončení cesty, místo plnění úkolů, způsob dopravy a ubytování, určuje členům zastupitelstva obce před zahájením pracovní cesty (nikoliv tedy až po absolvování pracovní cesty) písemnou formou starosta. S ohledem na zvolený text zákona se jedná pouze o demonstrativní (neuzavřený) výčet podmínek, není tudíž vyloučeno, aby zastupitelstvo obce bylo ve stanovování pravidel v mezích právní úpravy zákoníku práce ještě podrobnější a stanovilo i další v § 81 odst. 3 neuvedené podmínky (stejné východisko platí v duchu uvedeného případně i pro starostu).[[1]](#footnote-1))

**S ohledem na shora uvedené dovozujeme, že zahraniční služební cesta starosty nevyžaduje *a priori* projednání a schválení této záležitosti radou obce v rámci tzv. nevyhrazené (zbytkové pravomoci) podle § 102 odst. 3 zákona o obcích.**

**Ustanovení § 81 odst. 1 a 3 zákona o obcích lze ve vztahu k § 102 odst. 3 zákona o obcích považovat za ustanovení speciální.**

**Starostovi náleží cestovní náhrady ve výši a za podmínek stanovených právními předpisy pro zaměstnance v pracovním poměru k obci a v jejich mezích podle pravidel, která si dle místních podmínek stanovilo zastupitelstvo.**

**Sám starosta může písemnou formou určit bližší podmínky zahraniční služební cesty. Bližšími podmínkami může být též např. určení osob (radních), které se zahraniční cesty zúčastní, rozdělení úkolů na služební cestě apod.**

**Ze zákona nevyplývá povinnost, aby rada obce schvalovala vyslání konkrétní osoby na zahraniční služební cestu či bližší podmínky zahraniční služební cesty podle § 102 odst. 3 zákona o obcích.**

Dovolujeme si upozornit, že výše uvedené názory Ministerstva vnitra nejsou právně závazné, neboť právně závazný výklad právních předpisů ve vztahu ke konkrétní skutkové situaci může podávat jen příslušný soud.

|  |
| --- |
| Ing. Bc. Miroslav Veselý |
| ředitel odboru |
|  |

Vyřizuje: Mgr. Veronika Vašicová Benešová

tel. č.: 974 816 452

e-mail: [posta@mvcr.cz](mailto:posta@mvcr.cz)

1. ) Chmelík, V. In: Potěšil, L., Furek, A., Hejč, D., Chmelík, V., Rigel, F., Škop, J. *Zákon o obcích. Komentář.* 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2019, s. 477-478. [↑](#footnote-ref-1)